

AFSTEMMINGSPROTOCOL

ONDERZOEKSRaad VOOR VEILIGHEID – DEFENSIE

1. ALGEMEEN

1.1 Inleiding

Nederland heeft per 1 februari 2005 een onafhankelijke Onderzoeksraad voor Veiligheid, die onderzoek doet naar voorvallen op alle beleidsterreinen. De Onderzoeksraad beperkt zich niet alleen tot een enkel voorval, maar kan ook een reeks voorvallen onderzoeken. Volgens de wet heeft de Onderzoeksraad tot taak het achterhalen van (vermoedelijke) oorzaken van voorvallen en de omvang van de gevolgen én het daaraan zonedig verbinden van aanbevelingen. Dit alles met als uitsluitend doel het voorkomen van toekomstige voorvallen of het beperken van de gevolgen daarvan¹.

Tussen Onderzoeksraad en Openbaar Ministerie is d.d. 14 juli 2005 een afstemmingsprotocol overeengekomen. Ook is er een afstemmingsprotocol, d.d. 20 juni 2006, met de gezamenlijke Rijksinspecties dat namens de Minister van Defensie is ondertekend door de Inspecteur-Generaal der Krijgsmacht. Dit protocol ziet met name op de samenwerking tussen de Onderzoeksraad en de Inspecties als beiden een onderzoek instellen naar een voorval.

Voorvallen op het beleidsterrein van Defensie worden door Defensie onderzocht, zowel uit oogpunt van veiligheid als uit oogpunt van werkgeversverantwoordelijkheid. Omdat de Onderzoeksraad en Defensie mogelijk interfererende onderzoeksbevoegdheden hebben, moet worden voorkomen dat in dergelijke gevallen het ene onderzoek belemmeringen ondervindt van het andere. Daarom is het noodzakelijk dat de wederzijdse onderzoeksactiviteiten op elkaar worden afgestemd, uiteraard binnen de grenzen van de wederzijdse bevoegdheden en verantwoordelijkheden. Daarnaast dient in dergelijke gevallen uit efficiëntieoverwegingen te worden voorkomen dat onnodige herhaling van onderzoekshandelingen plaatsvindt. Ook is een uitgangspunt bij samenwerking tussen de Onderzoeksraad en Defensie dat de organisatie, slachtoffers, betrokkenen, getuigen en de burger, zo weinig mogelijk last hebben van onderzoek.

Wat het oorzakenonderzoek specifiek ter lering betreft is met de Rijkswet Onderzoeksraad voor veiligheid (hierna te noemen: de Rijkswet) prioriteit gegeven aan het onderzoek van de Onderzoeksraad. Niettemin is het mogelijk dat Defensie, bijvoorbeeld met het oog op het op korte termijn uitvoeren van acties om herhaling te voorkomen, een onderzoek wil instellen naar hetzelfde voorval. Wanneer zowel de Onderzoeksraad als Defensie een onderzoek instelt naar eenzelfde voorval, zullen de onderzoeken met inachtneming van de wederzijdse bevoegdheden en verantwoordelijkheden zoveel mogelijk op elkaar worden afgestemd.

Nadrukkelijk wordt vooropgesteld dat Defensie en de Onderzoeksraad elk hun eigen specifieke taken hebben en dat de onderlinge afstemming/samenwerking gericht dient te zijn op een optimale invulling daarvan (het beginsel van complementariteit). Zo kan de Onderzoeksraad in het kader van onderzoeken de beschikking krijgen over de onderzoeksrapporten en onderliggende gegevens van Defensie. Ook kan de Onderzoeksraad de Minister van Defensie verzoeken om een of meer onder hem ressorterende deskundigen ter beschikking te stellen voor ondersteuning bij een bepaald onderzoek c.q. (deel)onderzoek. Gezien de gemeenschappelijke focus van de protocolpartijen op veiligheid is het streven om maximaal kennis en gegevens te delen indien veiligheid in het geding is, een en ander vanzelfsprekend binnen de kaders die daarop van toepassing zijn. Bedacht moet worden dat de samenwerking met Defensie zijn grenzen kent, onder meer omdat Defensie zelf onderwerp van onderzoek door de Onderzoeksraad is.

Het is vanzelfsprekend om in geval van een onderzoek door de Onderzoeksraad te komen tot afspraken tussen de Onderzoeksraad, het Openbaar Ministerie, de betrokken inspecties en Defensie. In het licht daarvan hebben de Onderzoeksraad voor Veiligheid en de Minister van Defensie, mede in overeenstemming met artikel 25 van het Besluit Onderzoeksraad voor Veiligheid (hierna: het Besluit), een gemeenschappelijk protocol op hoofdlijnen afgestemd.

¹ Artikel 3 van de Rijkswet Onderzoeksraad voor veiligheid.

In de Rijkswet zijn speciale voorzieningen opgenomen om uitvoering te geven aan de specifieke positie van Defensie. Ter uitvoering van artikel 11, vijfde lid, van de Rijkswet, plaatst Defensie in principe één militair als teamcoördinator sector Defensie en in principe drie militairen, waaronder in beginsel één militair vlieger, als (senior-)onderzoeker bij het bureau van de Onderzoeksraad. Voor deze militairen gelden overigens dezelfde waarborgen voor onafhankelijkheid als voor de andere medewerkers van het bureau van de Onderzoeksraad. Zij mogen en zullen niet door Defensie worden aangesproken noch beïnvloed ten aanzien van hun activiteiten die zij plegen in het kader van de werkzaamheden bij de Onderzoeksraad. Defensie draagt er zorg voor dat deze militairen een legitimatiebewijs hebben waarmee zij toegang hebben tot terreinen, gebouwen en schepen in gebruik bij het Ministerie van Defensie. Ook zullen zij toegang houden tot het intranetwerk van Defensie.

1.2 Aanspreekpunten

Met betrekking tot uitvoerende werkzaamheden op het gebied van onderzoek van voorvallen waarbij Defensie is betrokken, zijn bij Defensie en de Onderzoeksraad aanspreekpunten aangewezen. Van de kant van Defensie treedt de door de Minister van Defensie aangewezen contactpersoon bij de Bestuursstaf op als aanspreekpunt. Van de kant van de Onderzoeksraad treedt de bij de Onderzoeksraad geplaatste militair die secretaris is van de Commissie Defensie van de Onderzoeksraad op als aanspreekpunt.

1.3 Vertrouwelijkheid

De Onderzoeksraad en Defensie gaan vertrouwelijk om met meldingen en informatie.

1.4 Onderzoek in missiegebieden

In overleg tussen de Staatssecretaris van Defensie en de Voorzitter van de Onderzoeksraad is afgesproken dat de Onderzoeksraad voor veiligheid in beginsel ook onderzoek kan instellen naar Defensievoorvallen in missiegebieden. Van deze mogelijkheid zijn uitgezonderd voorvallen als gevolg van het gebruik van geweld.

De specifieke taak die Defensie in het missiegebied – veelal in een groter internationaal verband – verricht, brengt mee dat het noodzakelijk is dat bij het onderzoek een aantal randvoorwaarden en afspraken in acht wordt genomen. Het betreft hier in het bijzonder de specifieke context en de veiligheidssituatie van de operatie. Deze in hoofdstuk 7 vervatte afspraken en randvoorwaarden strekken ertoe het onderzoek door de Onderzoeksraad te doen plaatsvinden op een wijze die maximaal recht doet aan enerzijds de onafhankelijke positie van de Onderzoeksraad, en anderzijds aan de specifieke positie die Defensie inneemt binnen het kader van haar werkzaamheden in het missiegebied.

1.5 Bijlage en werkveldspecifieke afspraken

Bij dit protocol behoort als bijlage de in punt 2.1 bedoelde meldingenmatrix. De bijlage kan in overeenstemming tussen de Algemeen Secretaris van de Raad en de Secretaris-Generaal van Defensie worden gewijzigd.

Als specifieke uitwerking van dit protocol kunnen in overleg tussen de Onderzoeksraad en Defensie nadere afspraken worden gemaakt.

2. MELDINGEN

2.1 Melding door Defensie aan de Ongevallenraad

Defensie stelt de Onderzoeksraad zo snel mogelijk, maar uiterlijk binnen 24 uur, in kennis van daarvoor in aanmerking komende voorvallen overeenkomstig de in de bijlage bij dit protocol opgenomen meldingenmatrix.

2.2 Meldingen door Onderzoeksraad aan Defensie

De Onderzoeksraad stelt Defensie zo snel mogelijk (mondeling, gevolgd door een schriftelijke bevestiging) in kennis of een onderzoek wordt ingesteld.

3. OVERLEG OVER ONDERZOEKEN

3.1 Start van het overleg

Voor zowel de Onderzoeksraad als Defensie geldt dat niet alle voorvallen worden onderzocht. Daarom zal steeds per geval moeten worden nagegaan of er door beide organisaties onderzoek

wordt gedaan naar hetzelfde feitencomplex. Defensie verricht meer onderzoeken dan de Onderzoeksraad. Daarom ligt het voor de hand dat Defensie de Onderzoeksraad informeert als zij een onderzoek start en dat de Onderzoeksraad bij Defensie zal navragen in hoeverre een te onderzoeken voorval ook door Defensie wordt onderzocht. Daartoe zal door/namens de hiervoor onder 1.2 genoemde aanspreekpunten in een zo vroeg mogelijk stadium (telefonisch) contact worden opgenomen om een optimale afstemming mogelijk te maken.

In beginsel neemt de Onderzoeksraad bij het starten van een (verkennend) onderzoek direct contact op met Defensie. Dit contact zal er uiteraard ook zijn op het moment waarop de Raad op basis van de verkenning formeel besluit een onderzoek in te stellen. Mogelijke thema-onderzoeken van de Raad komen aan de orde in het periodiek overleg tussen de Onderzoeksraad en Defensie.

3.2 Afstemmingsoverleg

Indien zowel de Onderzoeksraad als Defensie een onderzoek instelt naar eenzelfde voorval, plegen beide partijen, indien noodzakelijk, met inachtneming van de wederzijdse bevoegdheden, verantwoordelijkheden en dit afstemmingsprotocol, overleg. De Onderzoeksraad en Defensie laten zich bij dat operationele overleg vertegenwoordigen door personen die de feitelijke leiding hebben bij de onderzoeken. In dat overleg worden zo mogelijk afspraken gemaakt over de inhoud en procedure van de te verrichten onderzoekshandelingen, de planning van deze onderzoekshandelingen in de tijd, de inbeslagneming van zaken en de instelling van een periodiek afstemmingsoverleg gedurende de beide onderzoeken. De gemaakte afspraken worden schriftelijk vastgelegd.

3.3 Samenloop met strafrechtelijk onderzoek

Indien het een concreet voorval betreft waarbij ook een strafrechtelijk onderzoek wordt ingesteld, hanteert de Onderzoeksraad het *'afstemmingsprotocol Onderzoeksraad voor Veiligheid/Openbaar Ministerie*. Indien noodzakelijk houden Defensie en de Onderzoeksraad een gezamenlijk afstemmingsoverleg met het openbaar ministerie.

4. AFSTEMMING ONDERZOEKSACTIVITEITEN

4.1 Uitvoeren onderzoeken

De door Defensie bij het bureau van de Onderzoeksraad geplaatste militairen kunnen – indien hun activiteiten ten behoeve van onderzoeken naar voorvallen bij Defensie dit toelaten – ook worden ingezet voor onderzoeken naar civiele voorvallen. Civiele medewerk(st)ers van de Onderzoeksraad kunnen worden ingezet op militaire onderzoeken, mits dat laatste geschiedt onder leiding van de bij de Onderzoeksraad geplaatste militairen en de civiele medewerk(st)ers zijn gescreend.

Gelet op de plaatsing van militairen bij het bureau van de Onderzoeksraad zal de raad in beginsel positief reageren op een verzoek van de Minister van Defensie tot het instellen van een onderzoek naar een voorval mits dit de beschikbare capaciteit van de bij de Onderzoeksraad geplaatste militairen niet te boven gaat. Indien de kosten van onderzoek van Defensievoorvallen, gemeten over een periode van drie jaar, het totaal van de bijdragen door Defensie over die periode overstijgen, voeren de Onderzoeksraad en het Ministerie van Defensie overleg over de dekking van deze extra kosten.

4.2 Informatieuitwisseling

De Onderzoeksraad en Defensie informeren elkaar op verzoek over de verrichte en nog te verrichten onderzoekshandelingen. Bij de informatie-uitwisseling dient rekening te worden gehouden met de verscheidenheid in positie die Defensie enerzijds en de Onderzoeksraad anderzijds innemen in het kader van de Rijkswet Onderzoeksraad voor veiligheid en de Wet Openbaarheid van bestuur.

Defensie en de Onderzoeksraad melden elkaar wanneer één van de partijen voornemens is over de resultaten van het eigen onderzoek te publiceren.

De Rijkswet stelt beperkingen aan de uitwisseling van gegevens van voorvallen. In dit verband kan worden aangetekend dat op grond van artikel 69 van de Rijkswet bepaalde zaken (waaronder verklaringen, privé- en medische gegevens van personen, enz. afgelegd/verkregen in het kader van een onderzoek van de Onderzoeksraad) slechts met toestemming van betrokkene ter inzage aan Defensie kunnen worden gegeven. Omgekeerd zal verstrekking van dergelijke gegevens van Defensie aan de Onderzoeksraad slechts mogelijk zijn binnen het daarvoor geldende wettelijke kader.

Verzoeken aan de Onderzoeksraad om gegevens worden schriftelijk ingediend.

De Onderzoeksraad stelt Defensie onverwijld in kennis van door de Onderzoeksraad ingevolge artikel 38 van de Rijkswet meegenomen of gekopieerde gegevens en bescheiden. Defensie laat de Onderzoeksraad zo spoedig mogelijk zijn reactie weten inzake de vertrouwelijke aard van die gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 40 van de Rijkswet.

4.3 Inhuur expertise buiten Ministeries

Bepaalde (complexe) onderzoeken vereisen inzet van deskundigheid, die soms schaars is. In dat geval zoeken de Onderzoeksraad en Defensie mogelijk naar dezelfde externe ondersteuning. Indien noodzakelijk treden de Onderzoeksraad en Defensie daarover in overleg.

4.4 Destructief onderzoek

Destructief onderzoek vindt alleen plaats na overleg tussen de Onderzoeksraad en Defensie. Er vindt overleg plaats over de verdeling van de kosten en verdere afspraken waarbij rekening wordt gehouden met de werkgeversverantwoordelijkheid van Defensie voor de veiligheid en het belang van het onderzoek.

5. SAMENWERKING TEN BEHOEVE VAN EEN RAADS-ONDERZOEK

5.1 Inzet van deskundigen van Defensie bij Raadsonderzoek

Op grond van artikel 14 van de Rijkswet kan de Onderzoeksraad in een voorkomend geval bij de Minister van Defensie een beroep doen op ondersteuning door 'onder de Minister ressorterende deskundigen'. De Minister van Defensie zal hieraan in beginsel medewerking verlenen tenzij zwaarwegende redenen van Defensiebelang zich hiertegen verzetten. In dit geval doen deze deskundigen van Defensie onderzoek onder regie en onder verantwoordelijkheid van de Onderzoeksraad. Hun werkzaamheden (evenals de schriftelijk vastgelegde resultaten) vallen onder de bescherming die de Rijkswet geeft. Concreet betekent dit dat de verzamelde en vastgelegde informatie alleen aan de Onderzoeksraad toebehoort.

Indien Defensie onder eigen verantwoordelijkheid onderzoek doet, stelt Defensie de resultaten daarvan in overleg zo spoedig mogelijk ter beschikking aan de Onderzoeksraad ten behoeve van door de Onderzoeksraad uit te voeren onderzoek.

Indien het onderzoek betreft dat door Defensie op eigen initiatief wordt verricht, kan de Onderzoeksraad om niet gebruik maken van de onderzoeksgegevens en resultaten.

De Onderzoeksraad kan Defensie adviseren omtrent de onderzoeksopdracht door Defensie.

Indien het een onderzoek betreft dat Defensie verricht op verzoek van de Onderzoeksraad, geschiedt het werk voor rekening van de Onderzoeksraad.

5.2 Contact met vertegenwoordigers van andere Staten

Op verzoek van de Onderzoeksraad ondersteunt Defensie de Onderzoeksraad bij het leggen van contact met vertegenwoordigers van andere Staten indien het een onderzoek naar een militair voorval betreft als bedoeld in artikel 45, tweede lid, van de Rijkswet.

5.3 Staken van het onderzoek door de Onderzoeksraad

Indien de Onderzoeksraad besluit een reeds gestart onderzoek niet te zullen voortzetten, laat de Onderzoeksraad dit zo spoedig mogelijk aan Defensie weten.

De Onderzoeksraad stelt de tot het moment van staking van het onderzoek verzamelde informatie en de bereikte onderzoeksresultaten of voorlopige onderzoeksresultaten ter beschikking aan Defensie voor zover de door de Rijkswet voorziene bescherming van de bij het voorval betrokkenen zich hier niet tegen verzet. Defensie gebruikt die informatie en onderzoeksresultaten uitsluitend voor het eigen onderzoek naar het voorval waarop de informatie en onderzoeksresultaten betrekking hebben.

6. OVERIGE INFORMATIE-UITWISSELING

6.1 Uitwisseling algemene informatie

De Onderzoeksraad meldt aan Defensie wanneer een jaarverslag of een onderzoeksrapportage wordt gepubliceerd en zendt een afschrift daarvan aan Defensie. Deze rapportages zelf zijn te vin-

den op de website van de Onderzoeksraad. Defensie zendt relevante onderzoeksrapportages toe aan de Onderzoeksraad.

Het uitgeven van persberichten door de Onderzoeksraad en door Defensie wordt voorafgaand aan de publicatiedatum onderling afgestemd.

6.2 Uitwisseling van expertise

Bij de Onderzoeksraad en Defensie zijn deskundigen op overeenkomstige/overlappende vakgebieden werkzaam. Uitwisseling van kennis tussen deze deskundigen, los van concrete onderzoeken, geeft verhoging van later efficiënt en effectief optreden van alle betrokken organisaties. Kennisgebieden van Onderzoeksraad en Defensie en het gebruik van kennisinstituten worden naar elkaar toe zichtbaar gemaakt.

6.3 Periodiek overleg

Er zal periodiek een overleg georganiseerd worden met vertegenwoordigers van de Onderzoeksraad en Defensie. Tijdens dit overleg wordt onder andere informatie uitgewisseld over de thema's die Defensie en Onderzoeksraad onderzoekswaardig vinden.

6.4 Themastudie

Voor het uitvoeren van een themastudie kan de Onderzoeksraad schriftelijk rapporten opvragen van door Defensie uitgevoerde onderzoeken naar voorvallen waarbij Defensie was betrokken. De onderzoeksraad maakt die rapporten en de appreciatie daarvan niet openbaar.

7. ONDERZOEK TIJDENS UITZENDINGEN

7.1 Melding van voorvallen tijdens uitzendingen

Ten behoeve van het uitvoeren van extern onafhankelijk onderzoek worden militaire voorvallen tijdens een uitzending door Defensie gemeld aan de Onderzoeksraad voor veiligheid met inachtneming van de meldingsmatrix. Indien het voorval het gevolg is van het gebruik van geweld, dan wordt dit bij de melding aangegeven.

De Onderzoeksraad besluit vervolgens om het voorval, tenzij het een geweldsvoorval is, al dan niet te onderzoeken.

7.2 Opportuniteit van onderzoek

Denkbaar is dat zich een situatie voordoet die het wenselijk maakt dat door de Onderzoeksraad geen onderzoek wordt verricht. Indien naar het oordeel van de Commandant der Strijdkrachten (CDS) onderzoek door de Onderzoeksraad, gelet op de specifieke omstandigheden ter plaatse niet opportuun is, brengt de CDS dit zo spoedig mogelijk ter kennis van de Staatssecretaris. De Staatssecretaris treedt daarover in overleg met de voorzitter van de Onderzoeksraad.

7.3 Context van het onderzoek; integrale benadering

Operaties in missiegebieden, ook vredesoperaties, brengen onvermijdelijk een zekere mate van risico met zich mee. Waar bij activiteiten onder vredesomstandigheden de veiligheid zal prevaleren, zal bij operaties, afhankelijk van het doel van de operatie, meer risico geaccepteerd kunnen of moeten worden. Dit betekent dat de Onderzoeksraad voor veiligheid bij het onderzoek van het voorval het *concept of operations* en in specifieke zin de operationele order voor de operatie tijdens welke het voorval plaats had, bij de beoordeling zal betrekken. De omstandigheden waaronder wordt geopereerd in missiegebieden zijn bovendien vrijwel altijd - in negatieve zin - afwijkend van wat in Nederland gewoon is. Het beoordelen van een voorval in een missiegebied vereist dus een integrale benadering die rekening houdt met alle bijzondere omstandigheden.

7.4 Onderzoekers

Het onderzoek wordt uitgevoerd door de met het oog daarop bij de Onderzoeksraad geplaatste militairen. Reden hiervoor is dat de onderzoekers geschikt moeten zijn om op korte termijn verantwoord voor onderzoek in een missiegebied te worden ingezet. Inzet van deze militairen heeft mede als achtergrond het verhogen van de acceptatiebereidheid ten aanzien van ongevalsonderzoek bij coalitiepartners.

Ondersteuning van de militairen van de Onderzoeksraad bij het uitvoeren van onderzoek kan - overeenkomstig het wettelijk systeem - worden geleverd vanuit Defensie, zulks met het oog op de bij Defensie aanwezige kennis van operationele aspecten en geclassificeerde stukken, alsmede de geschiktheid voor inzet in het missiegebied.

7.5 Veiligheid van onderzoekers

De uitvoerbaarheid van onderzoek ter plaatse wordt mede bepaald door de veiligheidssituatie ter plaatse. Daarnaast zal de veiligheid van de onderzoekers van de Onderzoeksraad moeten worden zeker gesteld. Onderzoek ter plaatse wordt ondersteund door de lokale Nederlandse commandant, binnen de kaders van de actuele veiligheidssituatie en de verdere uitvoering van lopende operaties. Hij zal op basis daarvan de Onderzoeksraad waar mogelijk ondersteunen en bepalen wat de "bewegingsvrijheid" van de onderzoekers in het operatiegebied is. Zonodig zullen alternatieven voor onderzoek worden aangegeven, zoals onderzoek met behulp van (video)opnames of onderzoek op een andere locatie na berging van bij het voorval betrokken materieel.

7.6 Geheimhoudingsaspecten

De Onderzoeksraad stelt Defensie in de gelegenheid invulling te geven aan de in de Rijkswet Onderzoeksraad voor veiligheid voorziene geheimhoudingsbepalingen. Het betreft in het bijzonder het waarborgen dat Defensie door de Onderzoeksraad vergaarde gegevens op rubricering kan beoordelen. Daartoe richt de Onderzoeksraad de procedure zodanig in dat de Staatssecretaris van Defensie bij dit soort voorvallen, voorafgaande aan de toezending van het conceptrapport aan alle belanghebbenden ter becommentariëring, door de Onderzoeksraad in de gelegenheid wordt gesteld aan te geven of er informatie in het conceptrapport staat die (alsnog) als vertrouwelijk moet worden aangemerkt. Een vergelijkbare procedure zal worden gehanteerd bij het doen van eventuele (tussentijdse) mondelinge of schriftelijke mededelingen over het onderzoek door de Onderzoeksraad.

8. GESCHILLEN

Bij strijdigheid tussen of verschil van mening over het gestelde in het afstemmingsprotocol, d.d. 20 juni 2006, met de gezamenlijke Rijksinspecties dat namens de Minister van Defensie is ondertekend door de Inspecteur-Generaal der Krijgsmacht, en dit afstemmingsprotocol, prevaleert het gestelde in dit protocol.

Geschillen met betrekking tot de interpretatie van het protocol en geschillen met betrekking tot samenwerking/afstemming tussen Onderzoeksraad en Defensie in het kader van de onderzoeken naar een concreet voorval worden voorgelegd aan de Algemeen Secretaris van de Raad en de Secretaris-Generaal van Defensie. Wanneer het geschil niet op dit niveau kan worden opgelost, vindt overleg plaats tussen de Voorzitter van de Onderzoeksraad voor veiligheid en de Staatssecretaris van Defensie.

9. INWERKINGTREDING

Dit protocol treedt in werking met ingang van 1 januari 2008.

10. EVALUATIE


Een jaar na inwerkingtreding wordt de werking van dit afstemmingsprotocol geëvalueerd in een overleg tussen de Onderzoeksraad en Defensie en zonodig bijgesteld. Een nieuwe evaluatiedatum wordt daarbij afgestemd.

In afwijking van de in de eerste volzin genoemde termijn van een jaar vindt evaluatie van de in hoofdstuk 7 opgenomen randvoorwaarden en afspraken plaats direct na afronding van het eerste onderzoek door de Onderzoeksraad van een voorval in een missiegebied.

11. ONDERTEKENING


't Loo, 14 december 2007

De Voorzitter van de Onderzoeksraad
voor veiligheid


Prof. mr. Pieter van Vollenhoven

't Loo, 14 december 2007

De Staatssecretaris van Defensie


C. van der Knaap

Bijlage Meldingsmatrix

Matrix Melding voorvallen

Ernst Categorie	(Potentiële) Gevolgen			Actie Defensie
	Personeel & Derden Letsel	Materieel Schade	Milieu Schade	
1	Licht letsel of tijdelijk effect op gezondheid Richtlijn: geen verzuim	0 - 50 k€	Emissie van milieugevaarlijke stof met hoeveelheid < 100 l/kg	Geen
2	Licht letsel of tijdelijk effect op gezondheid Richtlijn: kort verzuim	50 ≤ 100 k€	en Niet zichtbaar/merkbaar buiten de inrichting	
3	Ernstig/ blijvend lichamelijk of geestelijk letsel Richtlijn: ziekenhuisopname > 24 uur	100 ≤ 250 k€ Zeeschepen/vlgtm ≥ 250 k€	Emissie van milieugevaarlijke stof met hoeveelheid > 100 l/kg, waarbij geen effecten buiten de inrichting zijn te verwachten of Duidelijk optreden van hinder voor omwonenden of zichtbaar buiten de inrichting	SCHRIFTELIJKE MELDING BINNEN 24 UUR
4	Een of meerdere dodelijk(e) slachtoffer(s) of slachtoffer(s) met blijvende invaliditeit	> 250 k€ Zeeschepen/vlgtm ≥ 1 m€	Duidelijk externe effecten en gevaar voor de volksgezondheid, milieuschade In ieder geval bij een emissie van meer dan: - 1 kg toxisch of zeer toxisch - 10 kg carcinogeen, mutageen, teratogeen - 1 ton overige gevaarlijke stoffen	DIRECTE TELEFONISCHE MELDING Schriftelijke bevestiging binnen 24 uur

Een voorval wordt beoordeeld op basis van de in de matrix aangeduide ernstcategorie. Indien er bij een voorval meerdere vormen van schade zijn, wordt volgens de hoogste betrokken ernstcategorie gemeld.